

# 都市計画

## 1 都市計画

都市計画は、健康で文化的な都市生活及び機能的な都市活動を確保し、都市全体の機能を最大限に発揮させるための総合的な計画であり、適正な制限の下に土地の合理的な利用を図ることを基本理念としています。

### (1) 京都市都市計画マスタープラン

平成 24 年 2 月に策定した京都市都市計画マスタープランは、目標年次を 2025 年（令和 7 年）とし、京都のまちの魅力を京都が誇りとする地域力、文化力、人間力によって、更に磨きをかけながら未来に引き継ぐという使命感と行動を市民、事業者、行政が共有し、更なる都市の価値を創造していくため、都市計画の観点から京都のまちの将来像とその実現の方針を明らかにしたものであり、これまでの保全・再生・創造の土地利用を基本としながら、交通拠点の周辺に都市機能を集積させるとともに、地域コミュニティを基本とした生活圏の維持・構築を図ることで、それぞれの地域が公共交通等によりネットワークされた、便利で暮らしやすく、地球環境への負荷が少ない都市構造を目指すこととしています。

そして、基本的な考え方をもとに「目標とする都市の姿」を「環境」、「経済」、「生活」、「文化」、「安心・安全」の 5 つの面から示しており、これを①「京都の特性を徹底的に活用」、②「柔軟な都市計画」、③「災害への備え」といった戦略的な視点から都市計画を運用し、実現することとしています。

また、個性豊かで魅力的な地域でのまちづくりを円滑に進めていくために、多様な主体の共汗により、本市の都市計画の方針に沿って検討した、地域の「将来像」と「まちづくりの方針」について、都市計画マスタープランの一部として位置付け、都市計画として積極的に支援する「地域まちづくり構想」を新設しました。「地域まちづくり構想」については、都市計画マスタープラン策定後も適宜、追加しており、令和 3 年 8 月 1 日現在 17 地区を決定しています。

## (2) 京都市持続可能な都市構築プラン

平成 31 年 3 月に策定した「京都市持続可能な都市構築プラン」は、都市計画マスタープランの実効性をより高める「まちづくり指針」と位置づけ、人口減少、少子高齢化の進行といった課題に対して、将来にわたって安心安全で暮らしやすく、魅力と活力のある持続可能な都市構造の実現を目指した、土地利用の誘導等を図ることとしております。

令和元年度 10 月から、立地適正化計画制度の運用を開始しております。

## (3) 都市計画決定一覧(地域地区等)

(令和 3 年 8 月 1 日)

地域地区名		面積(約 ha)	地域地区名		面積(約 ha)
市域面積		82,783	特 別 用 途 地 区	原谷特別工業地区	50
都市計画区域		48,051		西陣特別工業地区	345
市街化区域	市街化区域	14,980		太秦娯楽・レクリエーション地区	9.6
	市街化調整区域	33,071		西京極娯楽・レクリエーション地区	22
用 途 地 域	第一種低層住居専用地域	3,543		淀娯楽・レクリエーション地区	86
	第二種低層住居専用地域	21		京都御苑国際文化交流促進・歴史的環境保全地区	88
	第一種中高層住居専用地域	2,356		職住共存特別用途地区	152
	第二種中高層住居専用地域	713		御池通沿道特別商業地区	20
	第一種住居地域	1,762		岡崎文化芸術・交流拠点地区	31
	第二種住居地域	1,268		らかなん進都産業集積地区	321
	準住居地域	104		京都駅東南部等文化芸術まちづくり推進地区	18
	近隣商業地域	982	特別用途地区(11地区)	1,143	
	商業地域	1,024	高 度 地 区	10m 高度地区	3,563
	準工業地域	1,853		12m 第1種高度地区	387
工業地域	1,286	12m 第2種 "		234	
工業専用地域	68	12m 第3種 "		63	
用途地域合計	14,980	12m 第4種 "		74	
防火地域	176	15m 第1種 "		1,966	
		15m 第2種 "		1,363	
		15m 第3種 "		910	
		15m 第4種 "		457	
		20m 第1種 "		882	
		20m 第2種 "	1,513		
		20m 第3種 "	1,115		
		20m 第4種 "	686		

		25m 高度地区	109
		31m 第1種高度地区	400
		31m 第2種 "	6.2
		31m 第3種 "	760
準防火地域	7,205	高度地区合計	14,488
地区計画(67地区)	736.4	高度利用地区	93.1
特定街区(1地区)	4.1	生産緑地地区(1,996地区)	532.25

#### (4) 都市計画決定一覧（都市施設）

（令和3年8月1日）

名 称		決定面積又は延長	箇所数等
道 路	道 路	481.306 km	259 路線
	道 路 付 属 広 場	120,786 m <sup>2</sup>	42 箇所
広 場		12,937 m <sup>2</sup>	13 箇所
都 市 高 速 鉄 道		49.78 km	7 路線
駐 車 場		4.34 ha	12 箇所
自 動 車 タ ー ミ ナ ル		0.3 ha	1 箇所
公 園		553.83 ha	276 箇所
緑 地		692.7 ha	7 箇所
墓 園		3.05 ha	1 箇所
公 共 下 水 道		16.084 ha	—
ご み 処 理 場		73.53 ha	7 箇所
教 育 文 化 施 設		3.57 ha	2 箇所
市 場		165,500 m <sup>2</sup>	3 箇所
と 畜 場		22,500 m <sup>2</sup>	1 箇所
火 葬 場		3.00 ha	1 箇所
一 団 地 の 住 宅 施 設		97.56 ha	3 箇所

#### (5) 防災都市づくり計画

平成16年8月に策定した防災都市づくり計画は、地震災害に関する都市防災対策の基本方針と推進方策を示す都市の防災性向上のためのマスター

プランであり、地震災害における市街地の危険性を市民に伝えるとともに、京都の地域特性に応じて市民と行政の協働による防災まちづくりを進めるため、ホームページでの公開等により、市民への周知を図っています。

## 2 まち再生・創造推進

### (1) 総合的な空き家対策の推進

「空家等対策の推進に関する特別措置法（平成 27 年 5 月全面施行）」、「京都市空き家等の活用、適正管理等に関する条例（平成 26 年 4 月施行）」及び「京都市空き家等対策計画（平成 29 年 3 月策定）」に基づき、「空き家の発生の予防」「活用・流通の促進」「適正な管理」「跡地の活用」といった総合的な空き家対策を推進しています。

### (2) 京町家の保全・継承の推進

平成 29 年 11 月に制定した「京都市京町家の保全及び継承に関する条例」及び平成 31 年 2 月に策定した「京都市京町家保全・継承推進計画」に基づき、京都の歴史、文化及び町並みの象徴である京町家の保全及び継承に向けた取組を推進しています。

### (3) 歴史都市京都における密集市街地等に関する対策の推進

平成 24 年 7 月に策定した「歴史都市京都における密集市街地対策等の取組方針」（令和 3 年 3 月改定）及び「京都市細街路対策指針」に基づき、京都らしく市民が安心・安全に住み続けられる災害に強いまちの実現に向け、地域と行政が一体となった防災まちづくり活動を中心に、避難経路の確保や防災ひろばの整備、細街路の拡幅整備など密集市街地・細街路の防災性向上を進めています。

### (4) ターミナルにおける防災対策の推進

大規模災害発生時に多くの方が帰宅を急ぎ大きな混乱が懸念される京都駅周辺において、行政だけでなく周辺の事業者等が主体となった帰宅困難者支援の初期対応を構築し、備えの充実を図ることを目的として、平成 25 年 12 月に「京都駅周辺地域都市再生安全確保計画」を策定（平成 29 年 3 月改定）しました。同計画に基づき、緊急避難広場及び一時滞在施設の指定拡大、地域合同避難訓練の実施など京都駅周辺地域の帰宅困難者対策を

進めています。

#### **(5) まちづくりに係る調査・企画・支援事業**

住民、企業、行政のパートナーシップによるまちづくりに関して、都市計画手法の活用を念頭に置いた地域まちづくりの機運醸成を図り、各地区の個性や課題に応じた整備手法の検討や事業化に向けた企画、調整、相談、情報提供及び支援を行っています。また、地域支援に関する組織横断的な課題や事業に対して、部局間の連絡・調整を行うとともに、まちづくり・都市政策に係る情報収集、調査・企画を進めています。

#### **(6) 誘導型まちづくり推進事業**

多様化する地域のまちづくりニーズに応じた支援等を行うため、従来の規制・調整型のまちづくり手法に加え、地域の活性化等を目指し、地域が主体的に、地域課題の解決に寄与する事業者等による建築計画を誘導・誘致することを目的とした、「誘導型まちづくり推進事業」を実施しています。

#### **(7) らくなん進都のまちづくりの推進**

新しい京都の活力を支える南部地域の先導地区として位置付けるらくなん進都のまちづくりを更に進めるため、平成26年9月に「らくなん進都まちづくりの取組方針」を策定しました。

この方針に掲げる4つの柱①都市環境②企業集積③公共交通④まちづくり活動に基づき、まちづくりの理念である「新しい京都を発信するものづくり拠点」の形成を図るため、土地活用の促進やらくなん進都整備推進協議会によるまちづくりなどの取組を進めています。

#### **(8) 洛西口～桂駅間高架下を活用したまちづくりの推進**

平成27年12月に阪急電鉄と本市が締結した連携協定に基づき、阪急京都線洛西口駅付近の連続立体交差化事業の高架切替えによって生み出された高架下空間に、令和2年9月に「京都市交流促進・まちづくりプラザ」を開所し、西京区エリアの活性化に向けた取組を推進しています。

#### **(9) 京都市景観・まちづくりセンター運営**

公益財団法人京都市景観・まちづくりセンターが、「ひと・まち交流館 京都」内の京都市景観・まちづくりセンターの指定管理業務を受託するとともに、まちづくりに関する情報発信、相談、活動支援のほか、京町家に代表さ

れる歴史的建造物を保全，再生，継承するための取組を行っています。

### 3 景観政策

#### (1) 景観政策の推進

本市では，歴史都市・京都の優れた景観を保全・再生・創出するために，建築物の高さ規制や，自然・歴史的景観の保全，市街地環境の整備，屋外広告物の規制などに取り組んできました。

平成19年9月には，「時を超え光り輝く京都の景観づくり審議会」からの最終答申を踏まえ，①建築物の高さ規制の見直し，②建築物のデザイン基準等の見直し，③眺望景観・借景の保全・創出の取組，④屋外広告物対策の強化，⑤京町家等の歴史的建造物の保全・再生の取組の5つを柱とする「新景観政策」を実施しました。

また，平成23年4月には，新景観政策実施後の市民等の意見を踏まえ，政策全体を改めて点検し，新景観政策の基本的な枠組みは維持しつつ，市民とともに創造する景観づくりの仕組みの整備，デザイン基準の更なる充実，優れた建築計画を誘導するための制度の充実などによる「景観政策の進化」を実施しました。

そして，平成29年度は，新景観政策10周年記念事業を開催し，市民や事業者等と政策の趣旨や成果を改めて確認するとともに，時代の変化に応じた今後の施策の展開について議論を深め，これからの景観政策の展望をまとめました。

さらに，平成30年6月に「新景観政策の更なる進化検討委員会」を設置し，政策の更なる進化に向けた審議を行い，令和元年度には，地域の特性に応じて暮らしや営みを生き活きとしたものに誘導し，魅力的で持続可能なまちづくりを推進するため，都市計画の見直し等の施策案を取りまとめ，市民意見募集を行ったうえ，都市計画の変更等を行いました。

令和2年度には，新景観政策の更なる進化「地域のまちづくりの推進と特例制度の活用」に関する具体的な施策案について，市民意見募集を行ったうえ，新たな特例制度を制定しました。

また，平成30年10月からは，世界遺産をはじめとする寺社等とその周辺

の歴史的景観を保全するため、「建築物等のデザインについての規制の充実と新たな手続の創設」「歴史的な建造物等の保全や、よりよい景観へと誘導するための支援策の充実」「市民や事業者、寺社等との協働による景観づくりの推進」の3つの柱を一体的に進め、地域の歴史、文化、町並み等を生かしたまちづくりを推進するべく、景観政策の充実を図っています。

## (2) 町並み景観の保全・整備

「京都市景観計画」に定める方針に基づき指定する景観重要建造物や「京都市歴史的風致維持向上計画」に定める方針に基づき指定する歴史的風致形成建造物を核とした歴史的な町並みを保全・再生していくため、これらの指定を積極的に進め、修理・修景に要する費用の一部について補助金を交付しています。また、「京都市市街地景観整備条例」に基づき指定した歴史的景観保全修景地区及び界わい景観整備地区にある建造物、並びに歴史的意匠建造物に対しても修理・修景に要する費用の一部について補助金を交付し、町並み景観の保全・再生を図っています。さらに、平成26年度から寺社や近代建築物等についても、積極的に景観重要建造物等への指定を行うとともに、平成30年10月から維持や活用に関する専門家派遣を行うなど、歴史的な町並み景観を保全するための取組の充実を図っています。

## (3) 伝統的建造物群保存地区

産寧坂、祇園新橋、嵯峨鳥居本、上賀茂の4地区については、「文化財保護法」及び「京都市伝統的建造物群保存地区条例」に基づく伝統的建造物群保存地区に指定しており、建築物等の新築、模様替え、除却等の現状変更の規制を行っています。また、伝統的建造物の修繕に係る経費の一部等、地区の保存や特性の維持に特に必要と認められる行為については補助金を交付しています。（面積については、「4 市街地景観」の表を参照）

# 4 市街地景観

## (1) 市街地景観の整備

市街地景観の整備については、景観の保全・創出を目的とし、「景観法」及び「京都市市街地景観整備条例」等に基づき、地区の景観の特徴に応じて、6類型の美観地区、2類型の美観形成地区及び4類型の建造物修景地区を指

定し、きめ細かな規制と誘導を行っています。

## (2) 眺望景観の保全

京都のまちは、三方を取り囲む山々や南北に流れる河川からなる自然景観と数多くの寺社や史跡、歴史的町並みなどの市街地景観が織り成す、美しい景観を有しており、これらの優れた眺望景観を保全・創出するとともに、将来の世代に継承するため、平成19年3月に「京都市眺望景観創生条例」を制定しました。同条例に基づき、眺望景観保全地域を指定し、特定の視点場から特定の視対象を眺めるときに視界に入る建築物等の高さ、形態及び意匠について制限と誘導を行っています。

また、平成30年10月には、同条例に基づく眺望景観保全地域を追加指定するとともに、参道その他境内地周辺の道及びその周辺の樹木、建築物等によって一体的に構成される景観を新たに眺望景観として定義しました。併せて、自然、歴史的資産、町並み、伝統、文化等との調和を踏まえ、地域ごとの特性に応じた眺望景観の創生を図るため、寺社等及びその周辺の建築計画等に対して、構想段階における協議を義務付ける「事前協議（景観デザインレビュー）制度」を実施しています。

## (3) 屋外広告物の規制

屋外広告物の規制については、屋外広告物が都市の景観を構成する重要な要素であることから、地域ごとの景観特性等に応じて、市内全域を21種類の規制区域に分けるとともに、伝統的建造物群保存地区などの特定の7地域を特別規制地区とし、町並み景観との調和を図りながら、「京都市屋外広告物等に関する条例」に基づく規制及び誘導を行っています。また、平成24年度から屋外広告物対策を抜本的に強化し、①屋外広告物制度の定着促進、②是正のための指導強化と支援策の充実、③京都にふさわしい広告物の普及促進を三本柱として、集中的に取り組を進めた結果、令和3年7月末現在では、98%を超える屋外広告物が条例の趣旨に沿った表示となりました。

今後も広告景観の更なる向上を図るため、違反広告物の早期是正へ向けて法的措置も視野に入れた是正指導を実施するとともに、京都にふさわしい広告物の普及促進に努めます。

美観地区・美観形成地区 (令和3.8.1現在)

類 型	面積(単位:約ha)
山ろく型美観地区	138
山並み背景型美観地区	303
岸辺型美観地区	93
旧市街地型美観地区	1,146
歴史遺産型美観地区	543
沿道型美観地区	132
市街地型美観形成地区	642
沿道型美観形成地区	434

建造物修景地区 (令和3.8.1現在)

類 型	面積(単位:約ha)
山ろく型建造物修景地区	3,225
山並み背景型建造物修景地区	1,347
岸辺型建造物修景地区	313
町並み型建造物修景地区	3,691

歴史遺産型美観地区

(界わい景観整備地区) (令和3.8.1現在)

指定箇所	面積(単位:約ha)
伏見南浜, 三条通, 上賀茂郷, 千両ヶ辻, 上京北野, 西京檜原, 本願寺・東寺, 先斗町	146.6

歴史遺産型美観地区

(歴史的景観保全修景地区) (令和3.8.1現在)

指定箇所	面積(単位:約ha)
祇園縄手・新門前, 祇園町南, 上京小川	14.1

屋外広告物規制区域 (令和3.8.1現在)

種 別	面積(単位:約ha)
第1種地域	40,709
第2種地域	5,500
第3種地域	2,223
第4種地域	400
第5種地域	1,314
第6種地域	1,967
第7種地域	589
沿道型第1種地域	8
沿道型第1種地域(特定)	18
沿道型第2種地域	245
沿道型第2種地域(特定)	44
沿道型第3種地域	78
沿道型第3種地域(特定)	16
沿道型第4種地域	408
沿道型第4種地域(特定)	9
沿道型第5種地域	127
沿道型第5種地域(特定1)	16
沿道型第5種地域(特定2)	59
沿道型第6種地域	101
歴史遺産型第1種地域	280
歴史遺産型第2種地域	432

屋外広告物等特別規制地区 (令和3.8.1現在)

指定箇所	面積(単位:約ha)
(産寧坂, 石堀小路, 祇園新橋, 嵯峨鳥居本, 上賀茂, 木屋町, 先斗町)	21.7

伝統的建造物群保存地区 (令和3.8.1現在)

指定箇所	面積(単位:約ha)
産寧坂, 祇園新橋, 嵯峨鳥居本, 上賀茂	14.9

## 5 風致保全

### (1) 風致・自然風景保全

市街地を取り巻く三方の山々と歴史的資産及び住宅地における良好な自然・歴史的景観を保全していくため、都市計画手続によって風致地区を指定するとともに、「京都市風致地区条例」に基づき、地域景観の特性に応じて風致地区を第1種地域から第5種地域に細分化し、建築物の新築、宅地の造成、木竹の伐採等の現状変更行為に対して、種別地域によって段階的な規制を行うとともに、形態及び意匠について特に配慮が必要な地域を特別修景地域として指定し、きめ細やかな制限と誘導を行っています。

また、本市の周囲の山並みの風景を保全し、緑を守り育てていくために「京都市自然風景保全条例」に基づき、自然風景保全地区を指定し、景観の特性に応じて自然風景保全地区を第1種地区及び第2種地区に区分し、一定の規模以上の宅地の造成や、土地の開墾、木竹の伐採等の現状変更行為に対して制限と誘導を行っています。

### (2) 古都保存事業

歴史的に重要な価値を持つ文化遺産とそれらと一体となる周囲の自然環境を「歴史的風土」として保存していくために、「古都における歴史的風土の保存に関する特別措置法（古都保存法）」に基づき、歴史的風土保存区域を指定し、その中でも重要な地域を歴史的風土特別保存地区として指定しています。

歴史的風土特別保存地区においては、建築物の新築、宅地の造成、木竹の伐採等の現状変更行為に対して、特に厳しい制限を行っており、このため、現状変更行為の許可を受けることができず、土地の利用に著しい支障が生じた場合は、損失補償や土地所有者の申出により土地の買入れを行う制度があります。

### (3) 緑地保全等事業

都市近郊における樹林地のうちで相当規模の面積を有し無秩序な市街化のおそれのある区域を保全していくために、「近畿圏の保全区域の整備に関する法律」に基づき、近郊緑地保全区域を指定するとともに、その中でも特に重要な区域を近郊緑地特別保全地区として指定し、また、都市内における

まとまった緑地を「都市緑地法」に基づき、特別緑地保全地区として指定しています。

近郊緑地特別保全地区及び特別緑地保全地区においては、建築物の新築、宅地の造成、木竹の伐採等の現状変更行為に対して、特に厳しい制限を行っており、このため、現状変更行為の許可を受けることができず、土地の利用に著しい支障が生じた場合は、損失補償や土地所有者の申出により土地の買入れを行う制度があります。

#### (4) 三山の森林景観の保全・再生

平成 23 年 5 月、目指すべき森林景観像を導き出すための手順と技術的な指針を示すことにより、京都らしい森林景観の形成を図ることを目的とした「京都市三山森林景観保全・再生ガイドライン」を策定しました。

今後は、本市所有林において、「京都市三山森林景観保全・再生ガイドライン」に基づき、市民やNPO、事業者等との協働による森林景観づくりを推進します。

風致地区 (令和3.8.1現在)

種 別	面積(約 ha)
第 1 種 地 域	14,950.0
第 2 種 地 域	1,273.6
第 3 種 地 域	1,113.0
第 4 種 地 域	163.2
第 5 種 地 域	443.9

自然風景保全地区 (令和3.8.1現在)

種 別	面積(約 ha)
第 1 種自然風景保全地区	14,250
第 2 種自然風景保全地区	11,530

歴史的風土保存区域 (令和3.8.1現在)

種 別	面積(約 ha)
歴史的風土保存区域	8,513
(うち歴史的風土特別保存地区)	2,861

近郊緑地保全区域及び特別緑地保全地区(令和3.8.1現在)

種 別	面積(約 ha)
近郊緑地保全区域	3,333
(うち近郊緑地特別保全地区)	212
特別緑地保全地区	26

## 6 宅地開発

無秩序な市街化を防止し、段階的かつ計画的に市街化を図っていくことを目的とした都市計画法に基づく開発許可制度並びに宅地造成や土地の埋立て等による災害の防止を目的とした宅地造成等規制法及び京都市土砂等による土地の埋立て等の規制に関する条例に基づく許可制度等を適正に運用するとともに、パトロール等の定期実施等により、違反行為の防止に努めています。宅地の安全対策については、宅地所有者等からの相談に対し、安全性に関する助言・指導を行うとともに、宅地耐震化推進事業の一環として、大地震発生時等に広範な被害を発生させるおそれが高い大規模盛土造成地の把握等の調査を実施しています。

また、急傾斜地崩壊防止対策として、京都府が行う急傾斜地崩壊危険区域の指定及び対策工事に行財政局防災危機管理室と連携して取り組んでいます。

## 7 建築指導

### (1) 京都市建築物安心安全実施計画の推進

建築物は、都市の基盤であり、その安全性の確保は、健康で文化的な市民生活を維持し、健全な社会活動を継続するうえで欠かせないものです。

このため本市では、平成22年3月に「京都市建築物安心安全実施計画」（第1期計画）を策定し、同年7月に「京都市建築物安心安全実施計画推進会議」を設置して、新築建築物、既存建築物の両面から、公民連携の下、安心安全対策に取り組んできました。

本市は、第1期計画において、新築建築物の安全性を担保するうえで最重要課題であった完了検査の受検徹底に取り組み、令和元年度の検査済証交付率は99.5%であり、概ね100%に達しています。また、効果的な既存建築物対策を展開していく基盤づくりとして、不特定多数が利用する建築物の維持管理を担保する定期報告制度の対象拡大に注力したことなどにより、定期報告制度の対象建築物数は約600件（平成24年度）から約4,500件（令和元年度）に増加しました。

また、令和3年3月には、第1期計画を発展的に継承し、SDGsやレジリエンスといった施策横断的視点を追加した、「京都市建築物安心安全実施計

画」(第2期計画)を策定しました。

第2期計画では、今後、推進すべき建築物の安全対策と質の向上に係る施策を5本の柱(「質の高い建築物の供給促進」、「既存建築物の安全性確保と活用促進」、「歴史的なまちなみの保全と防災性の向上」、「円滑な建築関係手続の推進」、「事故・災害時に迅速に対応できる環境の整備」)に整理し、取組を推進していくことにより、「歴史都市・京都ならではの、しなやかに強く持続可能なまち」の実現を目指しています。

## (2) 建築基準法に基づく良好な都市環境の形成

本市では、建築基準法や関係条例等に基づき、建築確認・検査制度の的確かつ円滑な運用、本市の都市特性を踏まえたきめ細かなまちづくりに資する許認可等を通じて、安心安全な市民生活の確保と良好な都市環境の形成を目指しています。

### ア 建築確認・検査等

建築基準法に基づき、申請のあった計画に対する同法及び関係規定への適合性の審査・検査や、仮使用認定等の業務を行っています。

この確認審査及び検査業務は、建築基準法の改正に伴い平成11年に民間の指定確認検査機関に開放され、現在では一般の建築物等のほとんどが指定確認検査機関により確認を受けています。こういった状況の下で、安全な建築物を供給するために、指定確認検査機関からの建築基準法の本市の解釈等に関する照会に回答するとともに、定期的に指定確認検査機関に立入検査を行い、確認や検査の業務が適切に履行されているかどうかチェックを行っています。

その他の取組としては、建築基準法の本市の解釈をとりまとめた「京都市建築法令実務ハンドブック」を作成し、随時改訂、公表しています。

### イ 許認可

建築基準法やそれに基づく条例の制限には、地域の特性を踏まえたきめ細かな運用を図るため、個別の建築計画について、許可及び認定を受けることによる特例制度が設けられているものがあります。

本市では、本市の都市特性を踏まえ、周辺の住環境への影響等はもとより、歴史的環境を守り、育てるとともに、京都の更なる未来の活力に

つながるよう、個々の建築計画ごとに多様な観点から十分な検討を行ったうえで、これらの特例制度を運用しています。

また、地域の特性を活かした良好な居住環境やコミュニティの保全・形成を図るために、建築協定の認可を行っています。

### **(3) 違反建築物及び危険建築物の是正指導等**

違反建築物については、当該建築物の所有者等に対し、違反の是正を求める行政指導を行い、必要に応じて、工事の施工停止、使用制限、使用禁止、是正措置の命令を行います。悪質な事案に対しては、告発や行政代執行を行うことがあります。

また、危険建築物については、維持管理が十分でないことにより老朽化が進み、保安上危険な状態にある建築物の所有者等に対して、必要な措置を講じるよう指導しています。著しく危険で、周囲に危害を及ぼす可能性が高く、所有者等による改善措置が見込まれないと判断される場合は、行政代執行も視野に入れた法的措置を行います。

### **(4) 既存建築物の安全性の確保**

既存建築物については、建築物の所有者自らの責任と負担による適切な維持管理、計画的な改修・修繕の普及促進、行政への定期的な報告を義務付ける定期報告制度の運用、行政による既存建築物への査察を行っており、その際には、避難、防火、構造その他安全性に関する不具合の解消、法律違反の是正、既存不適格の改善の指導を行っています。さらに、建築物に関わる事件事故が発生した場合は、同種類似の事故を未然に防止するため、注意喚起の文書発送や立入調査、指導を行っています。

また、平成 19 年度から、吹付けアスベストの含有調査と除去等の助成事業を実施しており、平成 28 年 6 月からは、土砂災害に対する安全対策工事を建築物の所有者等が自ら行う場合に、工事費用の一部を補助する事業を実施しています。

さらに、平成 30 年 6 月に発生した大阪府北部を震源とする地震を機に、ブロック塀の安全性が社会問題化したことを受け、平成 30 年 7 月から、ブロック塀等の除却工事の助成を実施しています。

## (5) 建築物の耐震改修の促進

本市では、地震災害に強い安心・安全なまちを実現するため、平成19年7月に「京都市建築物耐震改修促進計画」（以下「前計画」という。）を策定し、公民一体となったネットワーク体制（「京都市耐震改修促進ネットワーク会議」）の構築や、まちの匠の知恵を活かした京都型耐震・防火リフォーム支援事業の創設等、市内建築物の耐震化の促進に取り組んできました。

前計画が最終年度を迎えた平成28年3月には、歴史都市京都の特性を活かしつつ、これまでの取組を継続・発展し、更なる市内建築物の耐震化を促進するため、新たに「京都市建築物耐震改修促進計画～京都に息づく「ひと」と「まち」の“いのち”を守る～」（以下「新計画」という。）を策定しました。平成29年3月には、新計画を一部改定し、災害時の初動に重要な拠点施設等を結ぶ道路の緊急車両等の通行を確保するため、京都府との連携の下、沿道建築物の耐震診断を義務化する道路を指定するとともに、建築物の耐震化に係る支援事業を創設し、沿道建築物の耐震化に取り組んでいます。

令和3年3月には、耐震化の中間目標の達成状況及び施策の実施状況の点検を行い、新計画に基づく今後5年間の目標達成に向けた取組をとりまとめるとともに、コロナ禍の影響を考慮し、耐震診断義務付け沿道建築物の耐震診断の結果の報告の期限を令和5年3月に延長するなど、新計画の一部を改定しました。

新計画の下、市内の木造住宅・京町家、分譲マンション、不特定多数の方が利用する大規模建築物、要安全確認計画記載建築物（指定道路沿道建築物）等を対象に、まちの匠の知恵を活かした京都型耐震・防火リフォーム支援事業をはじめとする耐震化支援事業を引き続き実施していくとともに、「京都市耐震改修促進ネットワーク会議」と連携しながら、市民の主体的な耐震化の取組を促す普及啓発を精力的に実施します。

## (6) 歴史的建築物の保存及び活用に向けた取組

京都市内には、京町家などの伝統的な木造建築物や、近代建築物等が数多く存在し、歴史都市・京都の景観を形成し、文化を伝えています。

しかし、こうした建築物に増築や用途変更などの建築行為を行おうとする場合、現行の建築基準法の規定に適合させる必要があり、景観的、文化的に

価値のある意匠や形態等を保存しながら使い続けることが困難となる場合があります。

そこで本市では、このような建築物に適した安全性を確保する規定を定めた「京都市歴史的建築物の保存及び活用に関する条例」を活用し、建築基準法の適用を除外し、良好な状態で次世代へ継承する取組を進めています。平成24年4月に、木造建築物を対象としてスタートし、平成25年11月から木造以外の建築物にも対象を拡大するとともに、平成26年度からは助成制度や専門家への意見聴取を開始しています。

さらに、平成29年度からは、同条例に基づく手続の簡素化を図ったり、安全性を向上させる木製防火雨戸の開発など、京町家の保存活用を後押しする取組を充実しています。

これらの取組により、令和2年度末時点で、21軒の歴史的建築物が同条例を活用して、保存活用されています。

また、令和3年4月には、産、学、官で連携を取りながら開発を行ってきた「木製防火雨戸」が、建築基準法の規定に基づく防火設備として、国土交通大臣の認定を取得しています。

## (7) 環境配慮建築物の普及・啓発

本市は、市域の4分の3を森林が占め、山紫水明の自然と1200年に及ぶ悠久の歴史が、「木の文化」に代表される洗練された独自の伝統と文化を育み、優れたまちなみ景観を形成してきました。また、「京都議定書」誕生の地として、平成16年12月に全国初となる「京都市地球温暖化対策条例」を制定し、平成21年1月には「環境モデル都市」に選定され、環境に対する先進的な取組を進めてきた都市でもあります。

その「環境モデル都市」の行動計画で、「木の文化を大切にするまち・京都」戦略をシンボルプロジェクトに位置付け、取組を推進するとしています。これを受けて市民会議を設置し、建築物における京都独自の地域特性や文化を踏まえた環境配慮の在り方について検討が行われ、これに基づき、平成22年度に、京都ならではの環境配慮建築物に関する評価基準となる「CASBEE 京都」を策定し、平成23年4月から新築建築物の評価基準として運用を行っています。

平成23年度には、既存・改修建築物の評価基準についても策定し、平成24年4月から、運用を行っています。また、平成24年度からは、CASBEE京都の高評価(S・Aランク)を得た建築物にマークを発行する取組を始めるなど、普及・啓発に努めています。

## **(8) 細街路対策**

大きな震災を免れた本市には、細街路（幅員が4メートル未満の道）が数多く存在し、通風・採光等の住環境の面だけでなく、都市防災上の大きな課題となっています。本市のような歴史都市における細街路については、防災性の確保と景観保全との両輪で、この喫緊の課題を克服するための施策が必要です。

### **ア 細街路対策の推進**

「京都市細街路対策指針」に基づき、個々の細街路の特性に応じた細街路対策を推進しています。早急に取り組む施策として、平成25年4月に既存の道を対象とした新たな位置指定制度の創設、同年5月には建築基準法による接道規定を満たさない敷地に対する建替え時の特例許可の基準の一部改正、平成26年4月には路地のある町並みを再生するための道路指定制度の創設を行っています。

### **イ 狭あい道路等整備事業**

狭あい道路（建築基準法第42条第2項に基づく道路）の拡幅整備促進のため、京都市建築基準条例の改正により、道路後退杭の支給による後退線の明示を義務化（平成26年10月施行）し、狭あい道路における幅員と通行に支障ない形状を確保する取組を進めています。

## **(9) 建築物に係る紛争の防止と環境の整備**

中高層建築物等の建築に関し、住環境に係る紛争を未然に防ぎ、よりよい近隣関係を形成することを目的として、平成11年4月に「京都市中高層建築物等の建築等に係る住環境の保全及び形成に関する条例」を制定しました。この条例では、中高層建築物及び不特定多数の市民が利用する劇場等を対象建築物として、その計画に当たって、近隣に配慮する内容を定めるとともに、建築主に建築物の確認申請等の前に近隣住民へ建築計画の説明をするよう義務付けています。また、紛争が生じ、解決に至らないときは、建築紛争の

調整及び建築紛争調停委員会による調停制度を定めています。あわせて、建築に関する総合的な相談窓口として、建築法令や建築に関わる相隣問題等について、市民相談の窓口を開設し、一級建築士が相談に応じています。

葬儀場・葬祭場の建築等に関しては、平成17年8月に「京都市葬祭場の建築等に関する指導要綱」を制定し、事業主に協力を求めることにより紛争を未然に防止し、良好な市街地環境の保全及び形成を図っています。

宿泊施設の建築等に関しては、地域との調和を図るため、令和2年12月に「京都市宿泊施設の建築等に係る地域との調和のための手続要綱」を制定し、建築主に対して構想段階での近隣住民等への事前説明等を求めています。

また、斜面地での安全性の確保、周辺環境との調和、市街地の自然環境の保全を図るため、「京都市斜面地等における建築物等の制限に関する条例」（平成17年8月施行）を制定し、当該建築物と周辺市街地の環境との調和を図っています。

#### **(10) 建築物のバリアフリー整備**

不特定多数の市民が利用する建築物等について、高齢者や身体障害者をはじめ、誰もが不自由なく利用できることを目的として「京都市建築物等のバリアフリーの促進に関する条例」（平成16年10月施行。以下「バリアフリー条例」という。）を制定し、建築物を建築する際の事前協議や、用途規模に応じたバリアフリー整備を義務付けるとともに、平成22年度から「京都市みやこユニバーサルデザイン優良建築物顕彰制度」を設け、基準に適合する建築物に優良プレート又は適合ステッカーを交付しています。

また、令和3年4月、バリアフリー条例を改正し、宿泊施設の客室内部のバリアフリー基準及びバリアフリー情報の公表制度を新設するなど、宿泊施設等のバリアフリーの向上を図っています。

#### **(11) 建設リサイクル法に係る取組**

限りある資源の有効な利用の確保及び廃棄物の適正な処理を図るため、「建設工事に係る資材の再資源化等に関する法律（建設リサイクル法）」（平成14年5月30日施行）では、建築物等の解体・新築等の建設工事の施工に当たって、一定規模以上の対象建設工事について、同法第10条の規定による事前の届出又は、同法第11条の規定による事前の通知が義務付けられています。

また、工事の実施に当たっては、特定建設資材（コンクリート、コンクリート及び鉄から成る建設資材、木材、アスファルト・コンクリート）を他の建設資材と分別して解体等を行うとともに、当該資材は再資源化等を行うことが定められています。

本市においては、届出のあった場所をいくつか選定し、関係部局と連携しながら定期的にパトロールを実施しています。また、解体工事等の通報があった場合においても、関係部局と連携して現場に出向き、必要に応じて指導を行っています。

## **(12) 長期優良住宅の認定**

長期にわたり良好な状態で使用するための措置が講じられた「長期優良住宅」の普及の促進を目的として、その建築及び維持保全に関する計画の認定を行うことを定めた「長期優良住宅の普及の促進に関する法律」が平成 21 年 6 月に施行されました。構造躯体の劣化対策、耐震性、維持管理・更新の容易性、省エネルギー性等の一定の基準を満たし、かつ、良好な景観の形成等に配慮された住宅の計画に対する認定を行っています。

また、平成 28 年 4 月からは新築に加えて、既存住宅を対象とした増築・改築に係る計画に対する認定も行っています。

## **(13) 低炭素建築物の認定**

都市の低炭素化の促進を図ることを目的として、二酸化炭素の排出抑制のための措置が講じられた建築物の新築等に関する計画の認定を行うことを定めた「都市の低炭素化の促進に関する法律」が平成 24 年 12 月に施行されました。一定の省エネルギー性能を有していることなどの基準に適合する低炭素建築物新築等計画に対する認定を行っています。

## **(14) 建築物のエネルギー消費性能の向上に関する法律に基づく認定等**

社会経済情勢の変化に伴い、建築物におけるエネルギーの消費量が著しく増加していることに鑑み、建築物のエネルギー消費性能の向上を図ることを目的として、「建築物のエネルギー消費性能の向上に関する法律」が施行されました。これに伴い、本市では、平成 28 年 4 月から省エネルギー性能の優れた建築物の新築等に関する計画に対する認定及び既存建築物が国の定める建築物エネルギー消費性能基準に適合している旨の認定を行っていま

す。

平成 29 年 4 月からは、一定規模以上の建築物について、新築時等におけるエネルギー消費性能基準への適合又はエネルギー消費性能の向上を図るための計画の届出が義務化されたことに伴い、本市では、適合性判定及び届出受理を行っています（令和 3 年 4 月、改正法の施行に伴い、適合義務については対象拡大）。

## 8 「歩くまち・京都」の推進

### (1) 「歩くまち・京都」総合交通戦略の推進

本市では、平成 22 年 1 月に「歩くまち・京都」総合交通戦略（以下「戦略」という。）及び「歩くまち・京都」憲章を定め、市民・観光客、そして事業者、行政が一体となって、幅広い分野のまちづくり施策と連携しながら、人と公共交通優先の歩いて楽しいまちづくりを進めてきました。

今般、戦略策定後 10 年以上が経過し、新たに生じてきている交通に関する諸課題への対応や、目覚ましいスピードで進む技術革新、新たな潮流を踏まえ、「歩くまち・京都」を更に進化させるため、令和 2 年度から、戦略の改定に向けた検討を進めています。

### (2) 「歩いて楽しいまちなか戦略」の推進

京都の活力と魅力が凝縮された歴史的都心地区（四条通、河原町通、御池通及び烏丸通に囲まれた地区）を中心とした「まちなか」において、安心・安全で快適な歩行空間の確保や賑わいの創出により、人と公共交通優先の「歩いて楽しいまちづくり」を推進するため、四条通歩道拡幅事業に係るエリアマネジメント等、交通環境改善のための取組を進めています。

令和 2 年度は、まちなかにおける賑わいの創出と安心・安全な歩行空間の確保のため、タクシー駐停車マナーの向上や、物流における荷捌きの整序化に向けた取組を推進するとともに、デジタルサイネージを用いたパークアンドライドの周知・啓発など、市内への車両流入抑制対策に取り組みました。

### (3) 観光地等交通対策（「歩いてこそ京都」魅力満喫大作戦）

人と公共交通優先の「歩くまち・京都」の実現を図るため、秋の観光ピ

一ク期である 11 月に嵐山地域（平成 13 年度から実施）及び東山地域（平成 16 年度から実施）において、地元住民や商業者、京都府警をはじめとする関係団体、関係機関との連携の下、交通の円滑化と安全快適な歩行者空間の創出のため、臨時交通規制等の交通対策を実施しています。

また、平成 14 年度から、観光地や都心部への自動車流入を抑制するため、マイカーから公共交通に乗り換えて目的地まで移動する「パークアンドライド」の利用促進に取り組んでいます。

#### (4) 安心・安全な東大路通歩行空間創出事業

多くの市民・来訪者が訪れる東大路通（東山三条～東福寺）及びその周辺において、歩行環境の改善等を行うことにより、安心・安全で快適な歩行空間の創出に取り組んでいます。

令和 2 年度は、東大路通（三条～四条通間、五条～七条通間）の歩道の横断勾配改善や、回遊性の向上に向けた東大路通東側エリアにおける魅力ある道路整備等を実施しました。

#### (5) 京都駅八条口駅前広場整備

本市最大のターミナル駅である京都駅の八条口について、利用者にとって安心、安全で快適な歩行者空間の創出と、円滑な乗換などの交通結節機能の向上を目指して、駅前広場の整備を進め、平成 28 年 12 月にグランドオープンしました。また、その後も駅前広場の各交通施設が円滑に運営できるように、エリアマネジメントを実施しています。

令和 2 年度は、令和元年度に引き続き、タクシー待機場、貸切バス乗降場及び貸切バス臨時降車場を指定管理者により管理運営するとともに、エリアマネジメントの取組として、一般車乗降場での啓発や路上駐車を防止する啓発看板の設置等を行いました。

#### (6) 「スローライフ京都」<sup>プロジェクト</sup>大作戦

本市では、一人ひとりが歩く暮らしを大切にすることによって、クルマを重視したまちと暮らしから、歩くことを中心としたまちと暮らしに転換するための施策として、平成 22 年度から、モビリティ・マネジメント（以下「MM」という。）<sup>プロジェクト</sup>を体系的に実施する「スローライフ京都」<sup>プロジェクト</sup>大作戦を推進しています。

令和2年度は、「歩くまち・京都」憲章の普及・啓発や、雑誌を活用した広域的なMM、地域住民が主体となったMM、転入者を対象としたMM、学生・児童を対象としたMMなど、皆様の交通行動の変化を促す施策を実施しました。

#### **(7) 駅等のバリアフリー化の推進**

平成14年度に策定した「京都市交通バリアフリー全体構想」及び平成23年度に策定した「「歩くまち・京都」交通バリアフリー全体構想」（以下「全体構想」という。）において、駅及びその周辺道路等のバリアフリー化を重点的に推進する「重点整備地区」を選定しました。選定した「重点整備地区」については、地区ごとに、地区内のバリアフリー化の概要等を示した「バリアフリー移動等円滑化基本構想」（以下「基本構想」という。）を策定するとともに、鉄道事業者が行う駅のバリアフリー化について、国及び京都府と協調して補助金を交付しています。

令和2年度は、西大路駅、桃山駅（以上、JR西日本）、鳥羽街道駅（京阪）のバリアフリー化整備や京都駅（JR西日本）の昇降式ホーム柵の整備に対して補助金を交付しました。

#### **(8) 自動運転技術の活用等に関する調査・研究**

「自動運転の社会実装に向けた検討会議」（平成29年設置）において、京都のまちの特性に応じたMaaS等の新たなモビリティサービスや自動運転技術を活用した新たな交通システム等の活用方法について有識者に議論・検討いただき、令和元年度に活動報告書として取りまとめるなど、本市の課題解決につながる方策について、調査・研究しています。

令和2年度は、産学公連携による京都未来交通イノベーション研究機構（平成26年設立）に参画いただいているメンバーに対し新技術を活用した人や物の移動に係る研究への協力を行いました。

#### **(9) 市内周辺部における生活交通の維持・確保に係る民間バス事業者への支援**

平成29年度から、地域、事業者、行政によって「日常生活に必要で、充実すべきものである」という合意や利用目標の設定が行われたバス路線について、民間バス事業者が実施する社会実験を支援しています。

令和2年度は、京阪バス「鏡山循環」及び「くるり山科」、京阪バス「小金塚

地域循環バス」，京都バス「西幡枝線」の支援を行いました。

#### (10) 四条通地下道の活性化

四条通地下道が安心安全，快適で魅力と賑わいある空間となるよう，四条繁栄会，阪急電鉄，本市の三者が緊密に連携し，市民や他の民間事業者等の力も活用しながら，活性化の取組を推進しています。

令和2年度は，四条通地下道において，パネル展，写真展を開催するなど，引き続き，地下道を楽しく歩いていただけるよう環境の整備に取り組みました。

### 9 交通実態調査

本市では，総合交通対策の検討を行うため，昭和3年から道路交通の実態を把握する全国道路交通情勢調査を全国の関係行政機関と合同で実施しています。また，昭和45年からは，京阪神都市圏交通計画協議会に参画し，近畿圏が合同で「人の動き」や「物の動き」の調査を行う近畿圏総合都市交通体系調査を実施しています。

#### (1) 近畿圏総合都市交通体系調査

本調査は，近畿圏内の「人の動き」を把握するための調査（パーソントリップ調査）や「物の動き」を把握するための調査（物資流動調査）であり，その結果から都市交通の動向，交通を取り巻く環境の変化，交通ニーズの変化などを把握することができ，都市交通施設計画等の基礎的なデータとなるものです。昭和45年度に建設省及び6府県3政令市等で構成する「京阪神都市圏パーソントリップ調査委員会」を設置（昭和55年度に「京阪神都市圏交通計画協議会」に改組）し，第1回パーソントリップ調査を実施した後，10年ごとに調査を実施しており，平成22年度に第5回パーソントリップ調査を実施しました。

次回調査は，令和2年度に実施する予定でしたが，新型コロナウイルス感染症が拡大したため，国土交通省からの通知により，調査を令和3年度に延期して実施する予定としています。

#### (2) 全国道路交通情勢調査（道路交通センサス）

本調査は，道路交通の実態を把握し，道路に関する維持・管理・各種の計画の指針とするため昭和3年度から全国的な規模で実施しているもので

あり，昭和 37 年度以降，昭和 55 年度までは 3 年ごとに実施していました。昭和 55 年度以降は，一般交通量調査と自動車起終点調査を行う総合的な調査を概ね 5 年ごとに実施しています。

一般交通量調査は，全国の都道府県道以上の全道路及び指定市の一般市道の一部を対象として道路交通の現況を把握するものであり，自動車起終点調査は，自動車交通の出発地，目的地，運行目的，1 日の運行状況を調査するものです。その成果は，今後の道路整備計画立案のための基礎的資料となるほか，道路の改良計画の提案，維持修繕その他管理のために利用されております。

次回調査は，令和 2 年度に実施する予定でしたが，新型コロナウイルス感染症が拡大したため，国土交通省からの通知により，調査を令和 3 年度に延期して実施する予定としています。

## 10 住宅政策

### (1) 京都市住宅マスタープラン（京都市住生活基本計画を兼ねる。）

京都市住宅マスタープランは，国や京都府の住生活基本法に基づく住生活基本計画を踏まえ，「京都市基本計画」を上位計画とする住宅部門の基本計画として，平成 22 年 3 月に策定し，平成 28 年 3 月に中間見直しを行いました。

計画では，京都の財産となる「環境」，「景観」，「コミュニティ」を継承，発展させる取組を進め，京都のアイデンティティの確立による京都のすまいの将来像・あり方を示すとともに，防災・減災，住宅セーフティネットの構築を効果的に進めるため，市場の機能を生かすことを基本的な考えとしており，目標とする『人がつながる 未来につなぐ 京都らしいすまい・まちづくり』を市民と共有するために，以下の 3 つのキーワードを掲げています。

- ・住み継ぐ …京都らしい良質なすまいやまちを守り，育て，大切に手入れをしながら，すまい方や暮らし方とともに次代に引き継ぐ（施策の方向 15 項目）
- ・そなえる …災害に備え，被害を最小限に抑えるためのまちづくりを進

める（施策の方向 5 項目）

- ・支え合う …誰もが安心して暮らすことのできるすまいやまちをみんな  
で実現する（施策の方向 9 項目）

また、市民や事業者等と目標達成に向けて協働の取組を推進し、目標の達成状況の評価や施策の効果を分かりやすく示すため、以下の成果指標を定めています。

なお、策定後の社会情勢の変化や施策の進捗状況等を踏まえ、次期住宅マスタープランの策定に向け、令和 3 年 3 月に京都市住宅審議会から答申を受領し、現在、策定を進めているところです。

【成果指標】

	項目	プラン策定時の値	現状値	目標値
住 み 継 ぐ	<b>京都らしいすまい方の継承</b>			
	京町家の年間リフォーム実施率	7.0% (H16-H20 年平均)	5.9% (H26-H30 年平均) <sup>注1</sup>	10% (H26-H30 年平均)
	平成の京町家累積認定戸数 <sup>注2</sup>	(制度創設前)	75 戸 (R 元)	5,200 戸 (R 元)
	<b>住宅ストックの良質化のための適正な維持管理や更新の支援</b>			
	要支援マンション率	6.0% <sup>注3</sup> (H18)	1.5% (R2)	解消 (R 元)
	年間リフォーム実施率	4.7% (H16-H20 年平均)	4.6% (H26-H30 年平均) <sup>注1</sup>	7% (H26-H30 年平均)
	共同住宅のうち、道路から各戸の玄関まで車いす・ベビーカーで通行可能な住宅ストックの比率	6.9% (H20)	19.8% (H30) <sup>注1</sup>	25% (H30)
	<b>既存住宅の流通の活性化のための条件整備</b>			
	既存住宅取得率	33.0% (H20)	46.0% (H30) <sup>注1</sup>	50% (H30)
	空き家となっている住宅の割合	13.2% (H20)	12.7% (H30) <sup>注1</sup>	減少 (H30)
そ な え る	<b>住宅・住環境の安全性の向上</b>			
	検査済証の交付率	73.6% (H18) <sup>注4</sup>	99.7% (R2)	100% (「京都市建築物安心安全実施計画」)
	住宅の耐震化率	69.3% (H15)	90.0% (R2)	90% (R2) (「京都市建築物耐震改修促進計画」)

支え合う	<b>重層的な住宅セーフティネットの構築</b>			
	高齢者（65歳以上の者）が居住する住宅のバリアフリー化率	36.6%(H20)	40.0%(H30) <sup>注1</sup>	75%(H30)
	最低居住面積水準未満率	11.5%(H20)	9.7%(H30) <sup>注1</sup>	早期に解消
	行政・大学等が提供する留学生住戸数	約950戸(H20)	2,629戸(R元)	2,000戸(H29) (「京都市国際化推進プラン」) <sup>注5</sup>
	<b>中・大規模の市営住宅団地のマネジメント</b>			
中・大規模の市営住宅のうち地域コミュニティに資する活動の場を有する団地数	16団地(H21)	37団地(R2)	全団地(52団地)(R元)	

注1 平成30年度の住宅・土地統計調査結果からの集計値

2 平成30年度をもって、認定事業を終了している。

3 管理組合数における割合を示す。なお、プラン策定時点の要支援マンション管理組合数は16組合。

4 「検査済証の交付率」の数値は、「京都市建築物安心安全実施計画」に基づく追跡集計の値。

5 平成29年度までの目標値であるが、京都市国際化推進プランの計画期間の令和2年度までの延長（継続）に伴い、平成30年度以降も引き続き、2,000戸を目標値にしている。

## (2) 子育て・若年層世帯に対する住宅支援

子育て世帯が安心して子どもを生き育てられるような住環境の創出に向けて、子育て世帯向けに市営住宅の間取りや設備等をリノベーションしていきます（令和2年度は20戸を整備）。

## (3) 京都市安心すまいづくり推進事業

誰もが安心して住み続けることができるすまいづくりを目指して、すまいのワンストップ総合窓口「京（みやこ）安心すまいセンター」を設置し、次に掲げる事業を行っています。

### ア すまいに関する総合的な相談

すまいに関する一般的な相談や法律、建築等の専門分野における専門相談

## イ すまいに関する講座の開催や動画の公開

- ・コロナ対策としてすまいに関する講座やセミナーの開催回数や参加人数を減らし、後日、動画にて1箇月間公開
- ・学校や地域の集会所等へ出向き出張講座を実施

## ウ すまいに関する情報（住情報）の発信

市民のすまいづくりに役立つ各種施策や事業について、京安心すまいセンターのホームページ等、多様な媒体を通じて効果的な情報発信を行います。

### (4) マンション対策事業

分譲マンションの管理の適正化を推進するため、管理組合の主体性の発揮に主眼をおいて、意識啓発、学習を支える情報提供、個別課題に対応できる相談窓口設置及び高経年マンションに対する専門家派遣等の支援策を実施しています。また、管理組合の取組を支援するため、建替えや大規模修繕工事に関するアドバイザーの派遣を行っています。

### (5) 特定優良賃貸住宅制度

中堅ファミリー世帯向けに居住水準が高く優良な賃貸住宅を供給し、中堅ファミリー世帯の住環境を向上させるため、「特定優良賃貸住宅」として、基準に適合する賃貸住宅を建設し、管理する者を対象に、入居者の所得に応じた家賃の減額に要する費用を助成しています。

平成16年度までに134団地2,784戸の特定優良賃貸住宅を供給し、一定の成果を挙げたため、それ以降については新たな供給を行っていません。

なお、管理期間は20年間と設定しており、令和6年度をもってすべての特定優良賃貸住宅の管理は終了し、以降は一般の賃貸住宅となります。

○ 管理戸数(令和3年8月1日現在) 21団地 425戸

### (6) 高齢者向け優良賃貸住宅制度及び地域優良賃貸住宅（高齢者型）

高齢者が安心して居住できる良質な賃貸住宅を供給し、高齢者が住みやすい住環境づくりを推進するため、「高齢者向け優良賃貸住宅」や「地域優良賃貸住宅」として、基準に適合する賃貸住宅を建設し、管理する者を対象に、入居者の所得に応じた家賃の減額に要する費用を助成しています。

- 管理戸数（令和3年8月1日現在）
  - 高齢者向け優良賃貸住宅 : 9団地, 200戸（所得制限なし）
  - 地域優良賃貸住宅（高齢者型） : 1団地, 28戸（所得制限あり）

## (7) 高齢者住宅施策

高齢者が安全で安心して暮らすことができる環境を整備し、居住の安定確保を図ることを目的として、以下の施策を行っています。

### ア 京都市居住支援協議会（愛称：京都市すこやか住宅ネット）

高齢者が民間賃貸住宅に円滑に入居できる環境整備を進めるため、住宅確保要配慮者に対する賃貸住宅の供給の促進に関する法律（通称：住宅セーフティネット法）に基づき、不動産関係団体、福祉関係団体、京都市住宅供給公社及び京都市を構成団体とする「京都市居住支援協議会」を平成24年9月に設立しました。

同協議会では、高齢者が安心して入居できる賃貸住宅（すこやか賃貸住宅）の情報提供や、高齢者を対象とした住まいに関する相談会の開催等、官民協働で住宅と福祉の両面から、高齢者が住み慣れた地域で安心して暮らせる住まいの確保に向けた取組を進めています。

- すこやか賃貸住宅登録戸数（令和3年8月1日現在） : 5,344戸

### イ 「サービス付き高齢者向け住宅」の登録制度

超高齢社会の進展とともに、高齢者のみで構成される世帯の増加が予想される中、高齢者が安全で安心して暮らすことができる環境を整備し、居住の安定確保を図るため、創設された登録制度です。

登録に当たっては、住宅の規模や設備、バリアフリー構造といったハード機能、賃貸借契約及び登録事業者としての要件、そして、安否確認や生活相談等のサービスの提供に関する審査を、都市計画局と保健福祉局が連携して実施しています。

- 登録戸数（令和3年8月1日現在） 113棟 4,214戸

## (8) 住宅の省エネ化推進

### ア 既存住宅の省エネリフォーム支援事業

既存住宅の省エネルギー性能の向上を促進し、家庭部門のエネルギー使用量を削減するとともに、二酸化炭素排出量を削減することを目的として、

平成 26 年 4 月から、窓の二重化や外壁への断熱材の設置工事など、住宅の省エネ性能が確実に向上する工事に定額を助成する「省エネリフォーム助成制度」を実施しています。

・令和 3 年度予算額：30,160 千円（392 件分（※））

※ 国が実施の「グリーン住宅ポイント制度」と重複する補助メニューを休止

## イ 新築住宅の省エネ化推進事業

国において、「建築物のエネルギー消費性能の向上に関する法律」が改正（令和元年 11 月 16 日施行）され、建築主に対して省エネ性能に関する説明を義務付ける制度が創設されました。

本市では、改修事例の公開、見学を実施し、実際に効果を体験してもらう取組を行うとともに、省エネに対する意識や省エネに資する施工技術の向上を図ることにより、京都の自然や気候に応じた省エネ仕様や暮らし・和の文化を生かした省エネ住宅の普及を推進しています。

### (9) ニュータウンの活性化

人口減少、少子高齢化が著しく進行し、様々な課題が顕在化している洛西及び向島ニュータウンの活性化を図るための方策を掲げた「洛西ニュータウンアクションプログラム」及び「向島ニュータウンまちづくりビジョン」が平成 29 年 3 月に策定されました。両ニュータウンを魅力あるまちへと再生するため、地域住民、団体、事業者、行政等の連携・協働により、プログラムやビジョンに基づく様々な取組を推進しています。

令和 2 年度は、洛西ニュータウンにおいては、洛西竹林公園子ども広場の再整備等を進め、向島ニュータウンにおいては、住民主体でまちづくりについて検討を行うワーキンググループへの支援を行うとともに、地域の魅力を PR する動画の製作等を行いました。

### (10) 市営住宅の管理

市営住宅の管理については、公営住宅法に基づく管理代行制度により京都市住宅供給公社に業務委託しており、同公社が市営住宅の管理を行っています。

市営住宅管理戸数（令和3年8月1日現在）

公営住宅等	改良住宅等	合 計
18,795 戸	4,318 戸	23,113 戸

## (11) 市営住宅改善事業

市営住宅を長く有効に活用するため、平成23年2月に策定した「京都市市営住宅ストック総合活用計画」に基づき、適切な維持管理を行うとともに、耐震化、エレベーター設置等による共用部の段差解消、住戸内の段差解消及び浴室設置による住宅の改善を進めています。また、老朽化の進んだ市営住宅においては、建替えや改善工事等を総合的に実施し、団地内外の活性化を図る団地再生に取り組んでいます。

## (12) 住宅地区改良事業

本市では、不良住宅が密集していること等により劣悪な住環境下にあった住宅地の整備改善を図るため、改良住宅の建設と地区施設等の整備を行い、地区全体の住環境整備を行ってきました。その結果、ほとんどの地区で事業が完了し、住環境は大きく改善されています。

### ア 崇仁地区

平成22年7月に提出された「京都市崇仁地区将来ビジョン検討委員会」からの報告書を受け、将来ビジョンの具体化に向け、住宅地区改良事業の完了を目指し、崇仁北部第三地区及び第四地区において平成24年3月から、住宅地区改良事業と土地区画整理事業の合併施行を推進しています。また、平成27年9月に、最後の改良住宅である崇仁市営住宅第53棟を建設しました。引き続き、不良住宅の買収及び除却を進めるとともに、道路等の整備に取り組めます。

### イ 三条鴨東地区

平成11年度から住環境整備事業を実施しており、平成15年度には最初の住棟である第21棟を建設し、平成22年度には第22棟を建設し、改良住宅の整備は完了しています。引き続き、未買収用地の買収等の事業を進めます。

### **(13) 住宅市街地総合整備事業（密集型）**

京都駅南東方向に位置する東九条地区は、幅員の狭い道路や袋小路に面して、老朽狭あいな木造住宅が密集し、防災上危険な住環境であったことから、老朽住宅の買収、除却等の住環境の整備を進めています。

平成5年度から事業を実施しており、これまでに2棟のコミュニティ住宅の建設を完了し、平成23年度には、東岩本市営住宅1棟・2棟（北河原市営住宅の更新住宅）と地区施設の合築施設建設、北河原公園完成、平成25年度には北河原市営住宅の除却が完了しました。

令和2年度は地区内の八条通、地区中心部を貫く須原通及び高瀬川沿いの歩行空間の整備等に向けた実施設計、地区内の公園整備に向けた基本設計に着手しました。

### **(14) 市立浴場**

改良住宅の住生活機能の補完、住民の保健衛生の向上を目的として運営している市立浴場については、平成18年度から指定管理者制度を導入し、令和元年度からは民間3事業者（都総合管理(株)、明日香・京都保全管理共同体、(株)ワン・ワールド）を指定管理者に指定して、効率的に運営を行っています。

○市立浴場数（令和3年8月1日現在） 8浴場

### **(15) 大規模地震に備えた市営住宅入居者の安全確保事業**

大規模地震の発生に備え、特に耐震性能が十分でない市営住宅の入居者に、現行の耐震基準を満たしている住棟に住み替えていただき、入居者の地震に対する安全性を確保する事業に取り組んでいます。

## **11 御池地下街・地下駐車場**

都心部における駐車場の不足を解消するとともに、交通混雑の緩和と歩行者の安全性及び利便性を確保し、また地下鉄東西線の建設によって生じる地下空間を有効利用して土地の高度利用を促進することにより都心部の活性化を図るため、第3セクター京都御池地下街株式会社を事業主体として公共地下歩道に併設した地下街（36店舗）及び地下駐車場（収容台数313台）を建設しました。

平成9年5月に地下駐車場を、同年10月に地下街「ゼスト御池」を開業しま

した。

この地下駐車場については、本市の建設した京都市御池駐車場（収容台数667台）と接続し、両者を京都御池地下街株式会社が一体的に管理しています。

平成22年4月には、京都御池地下街株式会社経営改善のため、「ゼスト御池経営改革プラン」を策定し、平成24年度には、新たなコンセプトの下で地下街のリニューアルを実施、南側通路区画店舗の大幅な入れ替えを行い、同年10月にリニューアルオープンしました。平成28年度は北側通路区画においてもリニューアルを実施し、平成29年6月にグランドオープンするとともに、平成30年度は河原町広場、市役所前広場で常設のオープンカフェを実施し、新たな賑わいを創出するなど、ゼスト御池の更なる活性化が進められました。

令和2年度は、新型コロナウイルス感染症拡大による外出自粛やイベントの中止等の影響を大きく受け、来街者は847万人、テナントの総売上は26億300万円となり、前年度を大きく下回ることとなりました。

コロナ禍においても感染症対策を徹底しながら、地下街の魅力向上に努め、増客及び増収に取り組めます。

## 12 パセオ・ダイゴロー

「パセオ・ダイゴロー」は、文化、福祉、スポーツや商業等、地域発展の核としての機能と地下鉄東西線醍醐駅等の交通ターミナル機能を有しており、醍醐地域のコミュニティの発展と活性化を促進するとともに、市民が生涯にわたり健康に暮らせる総合的、系統的な支援システムの具体化を目指しています。「パセオ・ダイゴロー」は、平成9年3月には公共施設及び民間商業施設等から成る西館が、平成13年1月には民間商業施設から成る東館が開業しています。

令和2年度は、積極的な増客・増収策の展開や幅広い世代へ向けた集客イベントの実施、省エネ対策に取り組んだものの、新型コロナウイルス感染症拡大に伴い、一部テナントの休業による賃貸事業収入の減少、イベントの中止など外出自粛の影響を受け、前期を下回ることとなりました。

今後も感染症対策を徹底しながら、魅力的な販売促進策を実施し、安心・安全な施設の運営を進めていきます。